



Masia Freixa
Plaça Freixa i Argemí, 11
08224 - Terrassa
Tel. 937 397 421
Fax. 937 368 593
sindica.greuges@terrassa.cat
www.terrassa.cat
@SindicaTerrassa

Actuació d'ofici 3 /2019

Revisar el replanteig de la taxa de guals pel que fa als nous paràmetres de càlcul i a la seva aplicació escalonada, establint un període de transició que tingui en compte el principi de proporcionalitat que inspira l'ordenament jurídic tributari.

El mes de novembre de 2018, en un Ple extraordinari, l'Ajuntament va aprovar les Ordenances Fiscals i el Pressupost General de l'Ajuntament de Terrassa per l'any 2019. Les mesures fiscals que van ser aprovades, que han entrat en vigor en l'exercici 2019, no han estat exemptes de polèmica i, en el cas del replanteig de la taxa de guals, d'indignació per la ciutadania que ha tingut coneixement de l'increment de la taxa al rebre la notificació de l'Ajuntament informant d'un nou sistema de càlcul i de l'import que resulta a pagar que difereix en escreix del que van satisfer a l'exercici 2018.

Al respecte, la Síndica ha recollit la queixa que li ha fet arribar un nombre important de ciutadans i ciutadanes de la nostra ciutat afectats per l'increment de la taxa de guals que expressen la seva disconformitat per considerar l'augment desproporcionat i abusiu i manifesten que aquest augment ni tant sòls repercutirà en millorar el manteniment de les vies públiques.

Atès la petició d'intervenció que li dirigeix la ciutadania, la Síndica ha obert aquesta actuació d'ofici amb la finalitat de recavar informació sobre aquest greuge i analitzar si l'Ajuntament ha pogut vulnerar els drets dels contribuents.

En l'Ordenança Fiscal núm. 3.7 sobre la taxa per l'accés de vehicles des de la via pública a local o recintes i reserves de la via pública per l'aparcament exclusiu i zones de prohibició d'estacionament en el cantó contrari de la calçada davant els guals es on es troba regulat el sistema de càlcul de la taxa objecte de queixa. Mitjançant la modificació d'aquesta Ordenança Fiscal, l'Ajuntament procedeix a reformular el tribut

per actualitzar la base de càlcul i els paràmetres de la seva determinació d'acord amb unes noves variables, tals com l'amplada de la vorera, el nombre de places d'aparcament, la categoria de la via pública, la intensitat d'ús i les reserves d'espai a la calçada.

L'Ordenança Fiscal de guals va ser revisada anteriorment l'any 2011, actualitzant els paràmetres de càlcul i mantenint íntegrament la seva estructura. Posteriorment, tal i com ja he exposat, en l'exercici 2019 va entrar en vigor un nou replanteig d'aquesta taxa. Al respecte, en l'estudi tècnic econòmic elaborat per justificar les modificacions introduïdes al tribut, el Consistori menciona el fet que l'any 2018 van entrar en vigor els nous valors cadastrals a la ciutat, fet que aconsellava una nova actualització de la taxa. Tanmateix, fa constar que l'any 2017 va ser aprovada una nova metodologia per a la determinació de les categories fiscals dels carrers que, sobrepassant el seu marc inicial i circumscrit a l'Impost sobre Activitats Econòmiques, ha estat repensada per ser utilitzada amb caràcter general. I, altrament, informa que, des del Servei d'Informació Geogràfica de l'Ajuntament, s'està en condicions de parametritzar i mesurar tots aquells vectors que poden influir a l'hora de determinar taxes com pot ser la dels guals.

Atès allò més amunt exposat, l'Ajuntament justifica el replanteig de la taxa de guals, i el conseqüent increment de la quota a pagar pel contribuent, per adaptar-la a la revisió cadastral portada a terme per l'Administració i que ja és plenament aplicable. Dit això, el Consistori presenta la nova configuració de la taxa com una evolució del model que s'estava aplicant i incorpora variables que, segons el propi Ajuntament, acoten millor l'objecte de tributació sense perdre de vista la base actual per tal que el trànsit d'un a l'altre sigui el més suau possible, objectiu aquest últim que no s'ha aconseguit ja que els increments han estat quantitativament i, per tant, el trànsit res suau, provocant sorpresa i indignació als contribuents.

Val a dir que, malgrat que l'Administració pot escollir entre diferents valors possibles quin són els criteris de quantificació de la quota gaudint de certa discrecionalitat, l'actuació de l'Administració es troba subjecta a una sèrie de límits, com ara el principi de proporcionalitat i el principi d'equivalència. Al respecte, cal recordar que el principi d'equivalència o d'autofinançament de les taxes determina que la quantia total de la taxa no ha de superar el cost real o previsible global o conjunta del servei públic o activitat de què es tracti i, en el cas que ens ocupa, la taxa de guals grava únicament l'ús restringit de la via pública (vorera) per a l'entrada i sortida de vehicles dels edificis.

La Síndica vol posar de manifest que les propostes d'ordenances fiscals que s'aproven anualment tenen per objectiu cercar l'equilibri entre ingressos i despeses previstes amb la finalitat de dotar de recursos les arques municipals per afrontar les obligacions contractuals, però també per millorar els serveis públics. En aquest sentit, i tenint en compte allò exposat, la Síndica conclou que el replanteig de la taxa de gual amb la introducció de nous paràmetres de càlcul s'ha fet en base a la recaptació desitjada i no s'ha tingut suficientment en compte el fet que l'increment de la quota a pagar pel contribuent era quantitativament superior a la que venia pagant sense establir un trànsit suau entre l'anterior mètode de càlcul i el nou replanteig, desatenent als límits establerts pels principis generals de l'ordenament tributari.

Ateses les consideracions exposades, i en el marc de les funcions que m'han estat assignades, em permeto dirigir a l'Ajuntament aquesta actuació ofici que esdevé **una recomanació** consistent en **demanar que revisi el replanteig de la taxa de guals pel que fa als nous paràmetres de càlcul i a la seva aplicació escalonada, establint un període de transició que tingui en compte el principi de proporcionalitat que inspira l'ordenament jurídic tributari.**

Atentament,

Isabel Marquès
Amat - DNI
39147047N

Signat digitalment per
Isabel Marquès Amat -
DNI 39147047N
Data: 2019.12.19
14:06:23 +01'00'

Isabel Marqués i Amat
Síndica Municipal de Greuges de Terrassa

Terrassa, 19 de desembre de 2019